

65

Ministerratssitzung**Donnerstag, 5. Mai 1949**

Beginn:

Ende:

Erklärung des Herrn Staatsministers Dr. Hundhammer im Ministerrat am 5. Mai 1949¹

Ich habe in dem Kreis der bayerischen Widerstandskämpfer² eine Darstellung des heutigen Standes der Verhandlungen in Bonn gegeben, die völlig mit dem von Herrn Ministerpräsidenten eingenommenen Standpunkt übereingestimmt hat. In meinen Ausführungen habe ich vor allem über die strittigen Probleme bei den Finanzen und beim Bundesrat, ferner über die Frage der Errichtung von Bundesbehörden in den Ländern und über kulturelle Fragen gesprochen.³ Ich habe erklärt, in der gegenwärtigen Form sei das Grundgesetz nicht annehmbar, die Verhandlungen liefen aber noch weiter und es liege ja auch noch kein endgültiger Text vor. Allerdings mußte ich sagen, wenn das ganze Problem auch noch offen sei, so halte ich doch die Aussichten für eine günstige Lösung nicht für sehr groß. Ich sei aber der Meinung, daß die letzte Entscheidung durch eine Volksabstimmung getroffen werden müsse.

In der anschließenden Diskussion wurde ich gefragt, was bei einer Mehrheit in Bayern für die Ablehnung erfolgen werde. Meine Antwort ging dahin, daß entweder Dokument I durchgeführt werde, wonach bei der Annahme des Grundgesetzes in zwei Drittel der Länder dieses für ganz Westdeutschland bindend sei. Diese Antwort sei überdies auch am Samstag Abend im ersten Bericht im Rundfunk richtig wiedergegeben worden. Ich erklärte weiter, wenn die Alliierten auf Dokument I nicht bestünden, dann werde die Mehrheit in Bayern, die das Grundgesetz abgelehnt habe, wohl zu dem Ergebnis kommen, daß Bayern außerhalb des Bundes bleibe; so wie ja zunächst auch Berlin und die Ostzone außerhalb des westdeutschen Bundes blieben.

Ich glaube, diese meine Darstellung wird doch ein etwas anderes Bild von dem ganzen Hergang geben. Es ist auch meine Meinung, daß man der Äußerung des Herrn von Aretin:⁴ „Nein zu Bonn heißt Ja zur Monarchie“⁵ entgegen treten müsse. Mit dieser Erklärung von Aretins habe ich nicht das geringste zu tun. Es wäre verhängnisvoll, die Bonner Frage mit der Monarchie zu verknüpfen,⁶ vor allem schon deshalb, weil dies von vornherein außerhalb Bayerns aufgegriffen würde, um Bayern zu diffamieren.

Ich wiederhole, daß ich immer wieder gesagt habe, das letzte Wort könne erst gesprochen werden, wenn der endgültige Text vorliegt. Ich könne aber so, wie es jetzt aussehe, für meine Person nicht zustimmen. Dies entspricht doch auch zweifellos der Auffassung des Ministerrats.

5. Mai 1949

Communiqué⁷

1 NL Schwend 48. Vgl. die ähnlichen Ausführungen Hundhammers in der Sitzung der CSU-Landtagsfraktion, 7. 5. 1949 (LTF-Protokolle 7. 5. 1949).

2 Am 1. 5. 1949 hatte neben Baumgartner auch Hundhammer vor bayerischen Widerstandskämpfern im Münchner Rathaus gesprochen. Seine Aussagen konnten weder durch eine Redevorlage, Hundhammer hatte frei gesprochen, noch durch eine stenographische Mitschrift oder einen genaueren Bericht präzise rekonstruiert werden; vgl. *Gelberg*, Ehard S. 262f.; *Kock*, Bayerns Weg S. 319f.; NZ 7. 5. 1949; sowie ferner einen Bericht der Press Branch der Information Services Division (OMGB) OMGB 10/125–2/17.

3 Vgl. Nr. 64.

4 Anton *Freiherr von Aretin* (1918–1981), Jurist, seit 1947 BP, 1948 Kreisvorsitzender Niederbayern, 1949–1953 MdB (BP, 14. 12. 1951 FU), 1950/1951 MdL (BP).

5 „von Aretin: Nein zu Bonn ist Ja zur Monarchie“ AZ 5. 5. 1949.

6 Vgl. die Erklärung Ehards, in einer Presse-Konferenz, 2. 5. 1949, abends (NL Ehard 632).

7 Der Abdruck folgt der masch. Fassung mit hs. Korrekturen sowie stenograph. Randbemerkungen Ehards in NL Ehard 1170; vgl. ferner die masch. Fassung mit hs. Korrekturen in NL Müller B 86/1, die masch. Fassung in NL Pfeiffer 213 sowie den Entwurf mit einer hs. Ergänzung Ehards in NL Ehard 632. Auf „Communiqué“ folgt in der Fassung in NL Pfeiffer 213 in der nächsten Zeile „über den Ministerrat vom 5. Mai 1949“, in NL Ehard 632 „über die Ministerratssitzung vom 5. Mai 1949“ und in der folgenden Zeile in NL Pfeiffer 213 und NL Ehard 632 der Text: „Das Presse- und Informationsamt der Bayerischen Staatskanzlei gibt bekannt:“. Ehard verlas folgende Version des Communiqués am 13. 5. 1949 im Rahmen der von der SPD angestregten Interpellation betr. monarchistisch-separatistische Umtriebe in Bayern (*BBd.* III Nr. 2451) im Landtag: „Die schon bisher aufgestellten grundsätzlichen Forderungen, die vom föderalistischen Standpunkte aus unabdingbar erscheinen, wurden vom Ministerrat erneut festgelegt. Von der Berücksichtigung dieser Forderungen bei den Endberatungen des Parlamentarischen Rates muß die

Der Ministerrat hat in seiner Sitzung vom 5. Mai 1949⁸ die Beratungen über das Bonner Grundgesetz fortgeführt⁹ und abgeschlossen. Die schon bisher aufgestellten Mindestforderungen,¹⁰ die vom föderalistischen Standpunkt aus als nicht abdingbar¹¹ erscheinen, wurden erneut festgelegt. Von der Berücksichtigung dieser Mindestforderungen¹² bei den Endberatungen des Parlamentarischen Rates muß die Bayerische Staatsregierung ihre endgültige Stellungnahme abhängig machen.

Bei einer Ablehnung ihrer grundsätzlichen Mindestforderungen¹³ müßte die Staatsregierung der bayerischen Volksvertretung, bzw. dem bayerischen Volke bei einer Volksentscheidung ein Nein empfehlen.¹⁴

Nach der gegebenen Sachlage gilt das Grundgesetz als zustande gekommen, wenn es in zwei Drittel der Länder gebilligt wird. In diesem Falle würde das Grundgesetz auch für Bayern verbindliche Kraft erhalten.

Die Bayerische Staatsregierung lehnt jeden Gedanken, diese demokratische Folgerung durchbrechen zu wollen, ab.¹⁵

bayerische Staatsregierung ihre endgültige Stellungnahme abhängig machen. Bei einer Ablehnung ihrer Forderungen muß die Staatsregierung für die demokratische Abstimmung in Bayern ein Nein empfehlen. Eine Ausgliederung Bayerns aus der deutschen Schicksalsgemeinschaft lehnt die Staatsregierung entschieden ab. Die Staatsregierung hält sich an die Verfassung des Freistaates Bayern gebunden. Mit ihrer grundsätzlichen Einstellung zum Bonner Grundgesetz haben monarchistische Bestrebungen nichts zu tun“ (*StB*. IV S. 15 13. 5. 1949). Vgl. den partiellen Abdruck des Communiqués in „Bayern wird sich der Mehrheit beugen“ Münchner Merkur 6. 5. 1949.

Am 5. 5. 1949 suchte Ehard ferner den Stellvertretenden Landesdirektor der Militärregierung für Bayern, Clarence M. Bolds, in seinem Büro auf. Die Initiative zu dieser Unterredung war von Ehard ausgegangen. Die Public Information Branch veröffentlichte anschließend eine Presseerklärung. Danach hatte Ehard Bolds gegenüber erklärt: „Wenn Bayern auch von seinem demokratischen Recht, bis zum Ende für den Einschluß der Grundsätze, an die es glaubt, in das Grundgesetz zu kämpfen, Gebrauch machen wird, so wird es trotzdem der demokratischen Handhabung folgen und den Willen der Mehrheit annehmen, falls diese Vorschläge nicht angenommen werden. Bayerns scharfer Kampf für diese Grundsätze darf keinesfalls so ausgelegt werden, als sei die Alternative, dem Separatismus den Vorzug zu geben. Ich spreche nicht für meine Person, wenn ich dies sage, sondern auch für die Minister der Staatsregierung, für meine Partei und für alle vernünftig denkenden Menschen in Bayern.“ Dr. Ehard, der diese Konferenz vorgeschlagen hatte, fügte hinzu, daß der deutsche Bundesstaat unbedingt notwendig sei und daß er einen Separatismus für ein ‘unsinniges Doktrin’ [sic!] halte. Der Ministerpräsident meinte, daß nicht die geringste Chance für eine Wiedererrichtung der Monarchie in Bayern vorhanden sei, und daß selbst die Monarchisten dies wüßten. Die gegenwärtige Aufregung in Presse und Öffentlichkeit über Separatismus und Monarchie ist unberechtigt und ohne jede gesunde Basis, sagte er. [...] „Mr. Bolds sagte, daß die Militärregierung die Klarstellung der Einstellung der bayerischen Regierung, wie sie Dr. Ehard gegeben hat, begrüße. ‘Die Militärregierung begrüßt Dr. Ehard’s Erklärungen, da sie die bayerische politische Atmosphäre klären,’ sagte Mr. Bolds. ‘Diese Atmosphäre ist in den letzten Tagen durch demagogische und unverantwortliche Erklärungen von verschiedenen Seiten vernebelt worden. Die Militärregierung anerkennt das demokratische Recht jeder gutwilligen Person, eine ehrliche und aufrichtige Meinung zum Grundgesetz zum Ausdruck zu bringen. Die Militärregierung glaubt aber nicht, daß eine Angelegenheit von so ausschlaggebender Wichtigkeit für das deutsche Volk von Demagogen mißbraucht werden sollte. Die Militärregierung ist besonders erfreut, von Dr. Ehard zu hören, daß Bayern den demokratischen Spielregeln, den Willen der Mehrheit zu achten, folgen wird.’“ Dr. Ehard beabsichtigt, morgen abend um 19.30 Uhr über den Bayerischen Rundfunk zu diesem Thema zu sprechen“ (NL Ehard 632). Vgl. die Rundfunk-Ansprache Ehard’s, 6. 5. 1949; Abdruck unter dem Titel „Bayern und das Grundgesetz“ in: *Bayerische Politik* S. 43–47; masch. Vorlage mit hs. Ergänzungen und Korrekturen in NL Ehard 632. Ehard erläuterte sein strategisches Vorgehen in dieser Krisensituation gegenüber der CSU-Landtagsfraktion so: „Ich habe bereits am 2. Mai eine Pressekonferenz gehalten und habe die Erklärung schriftlich den Presseleuten sogar in die Hand gegeben. Alle separatistischen Hintergedanken waren in der Erklärung entschieden zurückgewiesen. Ich tat ein weiteres. Da die Militärregierung sogar mit einem monarchistischen Putsch zu rechnen schien, habe ich auch den Gouverneur besucht. Dazu kommt noch der Ministerratsbeschuß und meine Rundfunkansprache. Damit ist eine ganz klare politische Stellungnahme eingenommen worden, mehr war nicht zu machen“ (LTF-Protokolle 12. 5. 1949).

8 Hier folgt im Exemplar NL Ehard 632 die hs. Ergänzung Ehard’s „in Anwesenheit des Landtagspräsidenten“.

9 Vgl. Nr. 64.

10 „Mindestforderungen“ korrigierte Ehard (NL Ehard 1170) in „grundsätzliche Forderungen“. Diese sowie die folgenden im Exemplar in NL Ehard 1170 von Ehard vorgenommenen Korrekturen wurden in identischer Weise, vermutlich von der Hand Müllers, im Exemplar in NL Müller B 86/1 ausgeführt, was darauf hinweist, daß die hier abgedruckte Fassung den Kabinettsmitgliedern am 5. 5. 1949 als Entwurf vorlag und dann gemeinsam in der Ministerratssitzung redigiert wurde.

11 „nicht abdingbar“ korrigierte Ehard (NL Ehard 1170) in „unabdingbar“.

12 „Mindestforderungen“ korrigierte Ehard (NL Ehard 1170) in „Forderungen“. Die Version des Communiqués in NL Ehard 632 enthält die drei letztgenannten Korrekturen Ehard’s (NL Ehard 1170) und kann daher als spätere Fassung betrachtet werden.

13 Auch hier korrigierte Ehard (NL Ehard 1170) „Mindestforderungen“ in „Forderungen“. In der Fassung in NL Ehard 632 entfiel ferner „grundsätzlichen“.

14 Ehard strich „der bayerischen Volksvertretung, bzw. dem bayerischen Volke bei einer Volksentscheidung“ und ersetzte dies (NL Ehard 1170) durch „für die demokratische Abstimmung in Bayern“. In dieser Form erschien der Satz dann in der Fassung in NL Ehard 632.

15 Ehard strich diese beiden Absätze (NL Ehard 1170) vollständig. Seine Überlegungen für eine neue Formulierung brachte er hs. und in stenographischer Form zu Papier. In der Fassung in NL Ehard 632 hieß es dann stattdessen: „Eine Ausgliederung Bayerns aus der deutschen Schicksalsgemeinschaft lehnt die Staatsregierung entschieden ab. Die Staatsregierung hält sich an die Verfassung des Freistaates Bayern gebunden.“ Die Formulierung dieses Satzes des Communiqués bezog sich auf die Interpretation des Art. 178 BV im Genehmigungsschreiben General Clays gegenüber Landtagspräsident Horlacher, 24. 10. 1946, die keinen Spielraum für Separatismus ließ; vgl. *Gelberg*, Quellen S. 142f. Vgl. auch Ehard in seiner Rundfunkansprache, 6. 5. 1949; *Bayerische Politik* S. 43–17, hier S. 46: „Um die reale Situation nicht aus den Augen zu verlieren, ist es zweckmäßig, sich daran zu erinnern, daß der bayerische Verfassungsgesetzgeber im Oktober 1946 von seiten des amerikanischen Militärgouverneurs in Deutschland ausdrücklich darauf aufmerksam gemacht wurde, daß die Militärregierung mit der Genehmigung der Verfassung in keiner Weise ihre Zustimmung zu einem Separatismus Bayerns oder eines anderen deutschen Staates erteile.“ Vgl. ferner Nawiasky: „Der Beitritt Bayerns zur Bundesrepublik Deutschland“ Bayer. Staatsanzeiger 24. 6. 1949.

Monarchische Bestrebungen haben mit der grundsätzlichen Einstellung der Bayerischen Staatsregierung zum Bonner Grundgesetz nichts zu tun.¹⁶

Der Beschluß dieser Stellungnahme¹⁷ des Ministerrates erfolgte einstimmig.¹⁸

Grundsätzliche Forderungen¹⁹

Der Bayerischen Staatsregierung für die Zustimmung zum Grundgesetz

I. Bundesrat:

Die Mitwirkung des Bundesrates ist erforderlich bei folgenden Gesetzen, bzw. bei der Regelung folgender Gegenstände:

- a) bei Enteignungsgesetzen (Art. 14 Abs. 3);
- b) bei Sozialisierungsgesetzen (Art. 15);
- c) bei Gesetzen, die die Energiewirtschaft betreffen (Art. 36 Ziff. 11);
- d) bei der Entsendung von Beauftragten der Bundesregierung zu den Landesbehörden (Art. 112/2 Abs. 3);
- e) bei Gesetzen, durch die der Bundesregierung die Befugnis verliehen wird, zur Ausführung von Bundesgesetzen Einzelweisungen zu erteilen (Art. 112/2 Abs. 5);
- f) bei der Errichtung bundeseigener Mittel- und Unterbehörden nach Artikel 116 Abs. 3. Hier wäre eine Zweidrittel-Mehrheit der Stimmen des Bundesrates zu fordern. Artikel 116 Absatz 3 Satz 2 wäre demnach zu fassen: Erwachsen dem Bund auf Gebieten, für die ihm die Gesetzgebung zusteht, neue Aufgaben, so können bei dringendem Bedarf bundeseigene Mittel- und Unterbehörden mit Zustimmung des Volkstages und zwei Drittel-Mehrheit des Bundesrates errichtet werden.

II. Kulturelle Bestimmungen:

Nachdem die kulturellen Fragen in den Grundrechten des Grundgesetzes aufgerollt wurden, muß Bayern auf einer Verankerung des Reichskonkordats, der Verträge mit den Evangelischen Kirchen sowie der Sicherung des Elternrechts in der Verfassung beharren.

III. Finanzwesen:

- 1.) Auf dem Gebiet des Steuerwesens wird gefordert:
 - a) Bundesgesetze über Zölle, Finanzmonopole und Steuern (Art. 122a Abs. 3),
 - b) jedes Haushaltsgesetz (Art. 124),
 - c) Gesetze über den Finanzausgleich (Art. 122b Abs. 2) bedürfen eines übereinstimmenden Beschlusses des Volkstages und Bundesrates.
- 2.) Die Zuweisung des gesamten Umsatzsteuer-Aufkommens an den Bund wird abgelehnt (Art. 122b Abs. 1).
Der völlige Ausschluß der Länder von der Umsatzsteuer ist umso unbilliger, als der für eine Besserung der wirtschaftlichen Verhältnisse unabwendbare Abbau des Steuerdruckes aller Voraussicht nach in erster Linie die Einkommen- und Körperschaftsteuer einschließlich der Lohnsteuer treffen wird, die alsdann die einzige große Steuerquelle der Länder darstellt. Daß der Bund zum Ausgleich der Inanspruchnahme des gesamten Umsatzsteuer-Aufkommens Aufgaben auf dem Gebiete der Kriegsfolgelasten zusätzlich übernimmt, bietet keinen Ausgleich, weil sich diese Aufgaben im Laufe der nächsten Jahre abbauen werden, während bei

¹⁶ Im Exemplar in NL Ehard 632 wurde die Satzstellung verändert. Es hieß nun: „Mit ihrer grundsätzlichen Einstellung zum Bonner Grundgesetz haben monarchistische Bestrebungen nichts zu tun.“

¹⁷ Im Exemplar in NL Ehard 632 hieß es dann nur noch „Die Stellungnahme“.

¹⁸ Vor dem Landtag betonte MPr. Ehard am 13. 5. 1949, sie sei also auch mit der Zustimmung des StMUK Hundhammer erfolgt (*StB.* IV S. 15 13. 5. 1949).

¹⁹ Es handelt sich um die im Communiqué über den Ministerrat vom 5. 5. 1949 genannten „Grundsätzlichen Forderungen“, die das Ergebnis der Beratungen im Ministerrat vom 3. und 5. 5. 1949 darstellen; undatiert mit hs. Paraphe Ehards, NL Ehard 1169.

Erholung der wirtschaftlichen Verhältnisse mit einem zunehmenden Ertrag der Umsatzsteuer zu rechnen ist (Art. 138 c–5).

3.) Die Beteiligung des Bundes an dem Aufkommen der Einkommen- und Körperschaftsteuer einschließlich Lohnsteuer wird abgelehnt.

Eine teilweise Inanspruchnahme des Steueraufkommens durch den Bund zur Gewährung von Zuschüssen an die Länder zur Deckung von Ausgaben auf dem Gebiete des Schulwesens, des Gesundheitswesens und des Wohlfahrtswesens ist völlig unannehmbar (Art. 122b Abs. 3). Eine solche Zuschußgewährung wird erfahrungsgemäß zur Einflußnahme des Bundes auf die einschlägigen Länderverwaltungen führen.

Falls Umstände eintreten sollten, die den Bund zwingen, zur Erfüllung seiner Aufgaben Anteile dieser Steuern in Anspruch zu nehmen, darf das nur auf Grund eines Bundesgesetzes geschehen, das der Zustimmung des Bundesrates bedarf (vergleiche III b).

4.) Die Umsatzsteuer muß unter allen Umständen von den Landesfinanzbehörden verwaltet werden (Art. 123), weil die Veranlagung der Umsatzsteuer durch andere Behörden als diejenigen, die die Einkommen- und Körperschaftsteuer verwalten, sachlich unmöglich ist.

Artikel 122 b muß folgendermaßen lauten:

(1) Die Zölle, der Ertrag der Monopole, die Verbrauchssteuern mit Ausnahme der Biersteuer, die Beförderungssteuer und die einmaligen Zwecken dienenden Vermögensabgaben fließen dem Bunde zu.

(2) Die Biersteuer, die Verkehrsteuer mit Ausnahme der Beförderungsteuer, die Umsatzsteuer, die Einkommen- und Körperschaftsteuer, die Erbschaftsteuer, die Realsteuern und die Steuern mit örtlich bedingtem Wirkungsbereich fließen den Ländern und nach Maßgabe der Landesgesetzgebung den Gemeinden (Gemeindeverbänden) zu.

(3) Der Bund kann zur Deckung seiner durch andere Einkünfte nicht gedeckten Ausgaben durch Bundesgesetz Teile des Aufkommens der Umsatzsteuer und der Einkommen- und Körperschaftsteuer in Anspruch nehmen. Das Bundesgesetz bedarf der Zustimmung des Bundesrats, die bei Inanspruchnahme eines Teiles der Einkommen- und Körperschaftsteuer drei Viertel der Stimmen des Bundesrats erfordert.

(4) Um die Leistungsfähigkeit auch der steuerschwachen Länder zu sichern und eine unterschiedliche Belastung der Länder mit Ausgaben auszugleichen, kann bestimmt werden, daß ein Teil des Aufkommens der Einkommen- und Körperschaftsteuer der steuerstarken und geringer belasteten Länder für Zuschüsse an die ausgleichsberechtigten Länder in Anspruch genommen wird. Das Nähere regelt ein Bundesgesetz, das der Zustimmung des Bundesrats bedarf.

IV. Verschiedenes:

1.) Auf dem Gebiet der konkurrierenden Gesetzgebung ist die Zuständigkeit des Bundes „für die Förderung der land- und forstwirtschaftlichen Erzeugung“ zu streichen.

2.) Vermögen des Reiches, das den Ländern durch Gesetze der Militärregierung zugewiesen wurde oder wird und nicht für Verwaltungszwecke des Bundes benötigt ist, muß den Ländern verbleiben.

Dies gilt auch für in den Ländern belegene Vermögensgegenstände, die mittelbares Reichsvermögen sind (Art. 143e Abs. 3).