

32

Ministerratssitzung**Dienstag, 5. Juni 1951**

Beginn: 9 Uhr 15

Ende: 12 Uhr 30

Anwesend: Ministerpräsident Dr. Ehard, Justizminister Dr. Müller, Kultusminister Dr. Schwalber, Landwirtschaftsminister Dr. Schlögl, Arbeitsminister Dr. Oechsle, Staatssekretär Dr. Nerreter (Innenministerium), Staatssekretär Dr. Oberländer (Innenministerium), Staatssekretär Dr. Brenner (Kultusministerium), Staatssekretär Dr. Ringelmann (Finanzministerium), Staatssekretär Dr. Guthsmuths (Wirtschaftsministerium), Staatssekretär Maag (Landwirtschaftsministerium), Staatssekretär Krehle (Arbeitsministerium), Ministerialdirigent Dr. Schwend (Bayer. Staatskanzlei), Ministerialrat Leusser (Bayer. Staatskanzlei).

Entschuldigt: Stv. Ministerpräsident und Innenminister Dr. Hoegner, Finanzminister Dr. Zorn, Wirtschaftsminister Dr. Seidel, Staatssekretär Dr. Koch (Justizministerium).

Tagesordnung: I. Bundesratsangelegenheiten. II. Wahlordnung zum Betriebsrätegesetz. III. Vorgriff auf den Haushalt 1951 zur Errichtung von KB-Kammern bei den Oberversicherungsämtern. IV. Errichtung von Spielbanken. V. Landkreisordnung. VI. Schulspeisung. VII. Antrag des Abg. Haußleiter. VIII. Wiedereinführung der 9. Klasse an den höheren Lehranstalten. IX. UNESCO-Institut der Jugend. X. Arbeitsbeschaffungs- und Energieprogramm. XI. Zuschuß für den Bundesverband der Heimkehrer. XII. Residenztheater. XIII. Antrag des Bayer. Landtags betr. Bundesarbeitsministerium. XIV. Personalangelegenheiten. XV. Veranstaltungen.

*I. Bundesratsangelegenheiten*1. Entwurf eines Gesetzes zur Förderung des Bergarbeiterwohnungsbaues im Kohlenbergbau¹

Ministerialrat *Leusser* führt aus, dieser Gesetzentwurf sehe eine Abgabe von 1 DM pro Tonne Kohle für den Bau von Bergarbeiterwohnungen vor. Allerdings sei man völlig am Grundgesetz vorbeigegangen, weshalb auch das Finanzministerium die Auffassung vertrete, daß diese Abgabe nicht unter Art. 105 [GG]² fallen könne.

Staatsminister *Dr. Oechsle* teilt mit, die Arbeitsminister hätten sich eingehend mit dieser Abgabe befaßt und im wesentlichen zugestimmt. Man habe aber die verfassungsrechtlichen Fragen an den Rechts- und Verfassungsausschuß verwiesen. Seines Erachtens könne ohne weiteres die Förderung des Bergarbeiterwohnungsbaues durch eine Koordination der Länder durchgeführt werden.

Staatssekretär *Dr. Ringelmann* weist darauf hin, daß verschiedene Argumente gegen die Zuständigkeit des Bundes geltend gemacht worden seien, die aber nicht durchschlagend seien. Die größten Bedenken habe er aber gegen die Mischverwaltung aus Bundes- und Landesbehörden, die eingerichtet werden solle. Hier müsse von Anfang an Widerstand geleistet werden, zumal Art. 109 [GG]³ ausdrücklich erklärt, daß Bund und Länder in ihrer Haushaltswirtschaft selbständig und voneinander unabhängig seien. Wenn es möglich sei, diese

1 Vgl. *Kabinettsprotokolle* 1951 S. 363f. u. 459; *Franzen*, Steuergesetzgebung S. 132f.; *Geschichte der Sozialpolitik in Deutschland* Bd. 3 S. 851 u. 870, dort insbes. S. 851 Anm. 65 weiterführende Literaturangaben. Abdruck von Entwurf und Begründung als BR-Drs. Nr. 450/51. Vgl. thematisch auch Nr. 19 TOP XII.

2 Bezug genommen wird auf Art. 105 Abs. 2 u. 3 GG: „(2) Der Bund hat die konkurrierende Gesetzgebung über 1. die Verbrauchs- und Verkehrssteuern mit Ausnahme der Steuern mit örtlich bedingtem Wirkungskreis, insbesondere der Grunderwerbsteuer, der Wertzuwachssteuer und der Feuerschutzsteuer; 2. die Steuern von Einkommen, Vermögen, von Erbschaften und Schenkungen; 3. die Realsteuern mit Ausnahme der Festsetzung der Hebesätze, wenn er die Steuern ganz oder zum Teil zur Deckung des Bundesausgaben in Anspruch nimmt oder die Voraussetzungen des Art. 72, Abs. 2 vorliegen. (3) Bundesgesetze über Steuern, deren Aufkommen den Ländern oder den Gemeinden (Gemeindeverbänden) ganz oder zum Teil zufließt, bedürfen der Zustimmung des Bundesrates.“

3 Art. 109 GG lautet: „Bund und Länder sind in ihrer Haushaltswirtschaft selbständig und voneinander unabhängig.“

treuhänderische Einrichtung herauszubringen, wäre schon viel gewonnen, zumal sich die Länder ohne weiteres untereinander koordinieren könnten.

Die Abgabe könne nur in den Ländern erhoben werden, in denen Kohlenbergbauwerke vorhanden seien. Das Finanzministerium müsse das Aufkommen aus der Abgabe im Einvernehmen mit dem Bundeswohnungsminister, evtl. auch mit dem Bundeswirtschaftsminister, verteilen; hiezu müßte aber wohl ein eigenes Gesetz erlassen werden, das dann wieder in den vorliegenden Entwurf hineingearbeitet werde. Jedenfalls müsse die Mischverwaltung beseitigt werden.

Ministerialrat *Leusser* fügt hinzu, es sei wohl nicht gut möglich, noch von einer Treuhandverwaltung zu sprechen, wenn von oben her verteilt werde. Der Koordinierungsausschuß habe vereinbart, einen etwaigen heutigen Beschluß des Ministerrats zu einem Gegenentwurf zu verarbeiten, der jedenfalls die organisatorischen Bestimmungen beseitige.

Staatssekretär *Dr. Ringelmann* gibt zu erwägen, ob nicht ein Länderausschuß eingesetzt werden könne, der die Aufgabe durchzuführen habe.

Ministerialrat *Leusser* wendet dagegen ein, wenn ein Ausschuß komme, komme damit wahrscheinlich auch eine Vertretung der Gewerkschaften, der Bergbauleitungen usw.

Staatssekretär *Dr. Guthsmuths* spricht sich dafür aus, jedenfalls die geförderte Tonnenzahl zugrunde zu legen.

Staatsminister *Dr. Oechsle* stimmt zu, meint aber, unter Umständen komme dann der Einwand, daß das Wohnungsproblem für Bergarbeiter in Nordrhein-Westfalen brennender als in Bayern sei.

Ministerpräsident *Dr. Ehard* erklärt, wenn keine schematische Verteilung vorgenommen werde, könne nicht verhindert werden, daß eine Zentralstelle ins Leben trete und nach ihrem Gutdünken entscheide.

Staatssekretär *Dr. Ringelmann* bemerkt, das Bundesministerium könne vielleicht die Beträge für die einzelnen Länder festsetzen, jedes Land habe aber dann das Recht, einen Bezirksausschuß einzurichten, der die Verteilung zu übernehmen habe. Möglicherweise könne man 75% im Verhältnis zu den geförderten Kohlen verteilen, den Rest nach einem gewissen Schlüssel bezüglich der Bergleute und der Bergarbeiterwohnungen. Am einfachsten sei es natürlich, wenn das Bundesfinanzministerium nach dem Verhältnis der geförderten Kohlen verteilen würde.

Ministerialrat *Leusser* schlägt vor, den Zweck des Gesetzes zu bejahen, die Form aber abzulehnen und die zweckgebundene Erhebung und Verteilung den Ländern zu überlassen. Heute werde übrigens noch eine Sondersitzung unter den beteiligten Ministerien stattfinden.

Diesem Vorschlag entsprechend beschließt der Ministerrat, den Zweck des Gesetzes zu bejahen, die Verteilung zweckgebunden an die Länder nach der geförderten Tonnenzahl vorzunehmen und in den Ländern einen Landesausschuß einzurichten entsprechend den Vorschlägen des Wiederaufbauausschusses. Ferner wird festgestellt, daß nicht eingesehen werden könne, warum in den Ausschüssen der Länder Beauftragte des Bundesfinanzministeriums vertreten seien.⁴

2. Entwurf eines Gesetzes über eine Sonderumsatzsteuer (Sonderumsatzsteuergesetz)⁵

Ministerialrat *Leusser* führt aus, einer Mitteilung des Finanzministeriums zufolge habe der Bundesfinanzminister auf der letzten Besprechung der Länderfinanzminister gebeten, man möge das Gesetz ohne Stellungnahme des Bundesrates passieren lassen, weil es während der Behandlung im Bundestag noch entscheidend umgearbeitet werde. Der Koordinierungsausschuß sei der Auffassung, daß man diesen Wunsch nicht erfüllen könne.⁶

4 Zum Fortgang s. Nr. 60 TOP I/23, Nr. 63 TOP XI/1. In thematischem Fortgang (Bereitstellung von Bundeshaushaltsmitteln zur Förderung des Bergarbeiterwohnungsbaues) s. Nr. 69 TOP I/9, Nr. 72 TOP II/24, Nr. 75 TOP I/14.

5 Vgl. Nr. 28 TOP I/16.

6 Vgl. das Kurzprotokoll über die 68. Koordinierungsbesprechung für Bundesangelegenheiten in der Bayerischen Staatskanzlei vom 4. Juni 1951 (Bevollmächtigter Bayerns beim Bund 10/I).

Staatssekretär *Dr. Ringelmann* fügt hinzu, der Bundesfinanzminister habe diesen Wunsch geäußert, weil jeder weitere Tag einen Steuerausfall bedeute und gemeint, der Bundesrat könne sich ja seine Stellungnahme Vorbehalten. Er selbst habe sich Herrn Bundesminister Schäffer gegenüber noch nicht endgültig festgelegt.

Ministerialrat *Leusser* macht darauf aufmerksam, daß auf diese Weise der Bundesrat eine Instanz verliere, während Staatssekretär *Dr. Guthsmuths* betont, daß die Sonderumsatzsteuer für die bayerische Veredelungsindustrie sehr gefährlich sei.

Ministerialrat *Leusser* schlägt vor, der Bundesrat solle den Entwurf zurückgeben und die Vorlage eines neuen Entwurfs empfehlen. Unter Umständen könne er ja auf die Drei-Wochen-Frist verzichten, wenn die Sache eilig sei.

Ministerpräsident *Dr. Ehard* hält es für richtig, im Finanzausschuß diese Angelegenheit noch zu beraten, wo sich jedenfalls ein Vertreter des Bundesfinanzministeriums äußern müsse. Auch er glaube, daß es keinen Sinn habe, einen Entwurf zu besprechen und zu genehmigen, der nicht mehr aufrecht erhalten werde.

Der Ministerrat erklärt sich damit einverstanden.⁷

3. Entwurf einer Verwaltungsanordnung über die Grundsteuervergünstigung nach dem Ersten Wohnungsbaugesetz⁸

Der Ministerrat beschließt, in der Bundesratssitzung Stimmenthaltung zu üben.

4. Benennung von Mitgliedern zum Verwaltungsrat der Deutschen Siedlungsbank und der Deutschen Landesrentenbank⁹

Der Ministerrat beschließt, an der Benennung des Herrn Staatsministers *Dr. Schlögl* festzuhalten.

5. Entwurf eines Gesetzes über Preise für Getreide inländischer Erzeugung für das Getreidewirtschaftsjahr 1951/52¹⁰

Ministerialrat *Leusser* teilt mit, das Landwirtschaftsministerium wolle unbedingt, dem Votum des Agrarausschusses entsprechend, an der Frühdruschprämie festhalten.¹¹

Staatsminister *Dr. Schlögl* begründet eingehend die Notwendigkeit der Frühdruschprämie mit der Tatsache, daß die Getreidevorräte sehr knapp seien und vor Januar 1952 mit Importen nicht gerechnet werden könne. Begünstigt würden dadurch im wesentlichen die kleinen Bauern, da die großen Betriebe vor dem Herbst doch nicht zum Dreschen kämen.

Staatssekretär *Maag* unterstreicht diese Ausführungen und bemerkt, daß er sich gegen einen Betrag von 40 DM pro Tonne gewandt habe. Man dürfe die Gefahr nicht übersehen, daß der Schweinebestand viel zu hoch sei und bei geringen Getreidepreisen das Brotgetreide verfüttert werde. Man glaube allgemein, ohne die Frühdruschprämie nicht auskommen zu können, die bis Oktober gestaffelt sei. Die Prämie werde vom Bundesfinanzministerium gezahlt werden, im übrigen beständen noch Subventionen für Getreide, Margarine und Zucker, die aber wegfallen sollten. Wenn jetzt nicht 30 DM für diese Frühdruschprämie gezahlt würde, werde man wahrscheinlich 100 DM für Subventionen ausgeben müssen, weil dann unter allen Umständen importiert werden müsse.

7 Der Gesetzentwurf wurde in Folge nicht weiter behandelt. Der Bundesrat beschloß, das Gesetz „aus materiellen und formellen Erwägungen abzulehnen“ und stellte fest, „dass der Bundesrat sich damit in Übereinstimmung mit der Bundesregierung“, die auch nicht mehr hinter ihrem Entwurf stehe, befinde. S. hierzu die BR-Drs. Nr. 446/51 (Beschluß). Anstelle des abgelehnten Sonderumsatzsteuergesetzes versuchte das Bundesfinanzministerium dann ein Aufwandsteuergesetz auf den Weg zu bringen. S. zum Fortgang hierzu Nr. 60 TOP I/a14.

8 Vgl. Nr. 26 TOP I/6; vgl. thematisch auch Nr. 16 TOP II/7 (Zweites Wohnungsbaugesetz) u. Nr. 40 TOP IV (Angleichung der Rechtslage in Bayern an das Erste Wohnungsbaugesetz).

9 Vgl. Nr. 28 TOP I/17, Nr. 29 TOP VIII. Zum Fortgang s. Nr. 33 TOP V/6.

10 S. Im Detail StK-GuV 10071; MELF 640. Vgl. *Kabinettsprotokolle* 1951 S. 380f., 435ff., 440 u. 463. Abdruck von Entwurf und Begründung als BR-Drs. Nr. 449/51.

11 Zur sogenannten Frühdruschprämie s. auch *Kabinettsprotokolle* 1951 S. 435 u. 464f. Abdruck der Empfehlungen des BR-Agrarausschusses als BR-Drs. Nr. 449/1/51. Die Empfehlungen führten u. a. aus: „§ 1 erhält folgenden neuen Abs. 4: „(4) Zur Beschleunigung der Ablieferungen wird dem Erzeuger für Brotgetreide, das er in den Monaten Juli, August, September und Oktober an die Einfuhr- und Vorratsstelle oder einen von ihr bestimmten Betrieb oder Stelle liefert, von diesen zu den Preisen in Abs. 1 ein Zuschlag (Frühdruschprämie) in folgender Höhe gezahlt: für Lieferungen im Juli 30,-DM, für Lieferungen im August 30,-DM, für Lieferungen im September 25,-DM, für Lieferungen im Oktober 20,-DM je 1000 kg. Das Nähere regelt der Bundesminister.““

Staatssekretär *Dr. Ringelmann* gibt zu bedenken, daß der Bund doch wieder über den Art. 106 [GG]¹² die Kosten auf die Länder abwälzen werde. Im übrigen halte er eine Zahlung noch im Oktober für durchaus unnötig.

Ministerpräsident *Dr. Ehard* bemerkt, nach dem Vorschlag des Agrarausschusses sei vorgesehen, im Juli und August je 30 DM, im September 25 DM und im Oktober 20 DM zu zahlen. Man bekomme nie Klarheit, welche Spannen zwischen Erzeuger- und Verbraucherpreisen bestünden, warum sie so hoch seien, wer daran verdiene usw. Jedenfalls stehe fest, daß zum Schluß doch immer der Verbraucher die Kosten tragen müsse. Immerhin glaube er, daß Bayern als Agrarland die Frühdruschprämie nicht ablehnen könne und im Bundesrat wohl zustimmen müsse.

Der Ministerrat beschließt, so zu verfahren.

Ministerialrat *Leusser* weist noch darauf hin, daß das Wirtschaftsministerium die Notwendigkeit der Bindung der Handelsspannen für Brotgetreide betont habe.

Nachdem Herr Staatsminister Dr. Schlögl sich damit einverstanden erklärt, beschließt der Ministerrat, dem Vorschlag des Wirtschaftsministeriums zuzustimmen.¹³

6. Entwurf einer Verordnung über eine Zählung von Obstbäumen und Beerensträuchern¹⁴

Ministerialrat *Leusser* teilt mit, nach Meinung des Koordinierungsausschusses soll der § 4 des Entwurfs gestrichen werden, wonach das Statistische Bundesamt die Zählung leiten solle; das sei mit dem Grundgesetz nicht zu vereinbaren.¹⁵

Hessen habe vorgeschlagen, die Zählung nach den Richtlinien des Statistischen Bundesamts durchzuführen.¹⁶

Der Ministerrat beschließt, für die Streichung des § 4 einzutreten.¹⁷

7. Entscheidung über die sachliche Zuständigkeit für den Erlaß von Verordnungen über die Wiederherstellung von Grundbüchern und die Wiederbeschaffung von grundbuchrechtlichen Urkunden¹⁸

Der Ministerrat beschließt, im Bundesrat Einwendungen nicht zu erheben.

8. Entwurf eines Gesetzes betr. die Aufhebung von Kriegs Vorschriften¹⁹

Es wird beschlossen, der Empfehlung des Koordinierungsausschusses entsprechend, keinen Antrag nach Art. 77 Abs. 2 GG zu stellen.²⁰

9. Entwurf einer Verordnung über die Festsetzung der Gesamtzahl der Kraftfahrzeuge des Güterfernverkehrs²¹

Es wird beschlossen, dem Votum des Verkehrsausschusses vom 31. Mai zuzustimmen.

10. Entwurf eines Gesetzes über das Abkommen zwischen der Bundesrepublik Deutschland und dem Königreich Schweden über die Verlängerung von Prioritätsfristen auf dem Gebiet des gewerblichen Rechtsschutzes²²

Bedenken werden nicht erhoben.

12 Art. 106 GG betrifft den Ertrag der Zölle, Monopole und Steuern. Staatssekretär Ringelmann nimmt hier Bezug auf Abs. 3; zu dessen Wortlaut s. Nr. 5 TOP II Anm. 14.

13 Zum Fortgang s. Nr. 36 TOP I/12, Nr. 42 TOP I/18, Nr. 64 TOP I/17 u. Nr. 64 TOP I/18 (Erste u. Zweite Durchführungsverordnung).

14 Vgl. Nr. 28 TOP I/8.

15 Vgl. das Kurzprotokoll über die 68. Koordinierungsbesprechung für Bundesangelegenheiten in der Bayerischen Staatskanzlei vom 4. Juni 1951 (Bevollmächtigter Bayerns beim Bund 10/I). § 4 des Gesetzentwurfs (BR-Drs. Nr. 378/51) lautete: „Das Statistische Bundesamt leitet die Zählung. Die Statistischen Landesämter führen die Zählung durch.“

16 Vgl. die BR-Drs. Nr. 378/2/51.

17 Verordnung über eine Zählung von Obstbäumen und Beerensträuchern vom 22. Juni 1951 (BAnz. Nr. 125, 3. 7. 1951)

18 Abdruck von Entwurf und Begründung als BR-Drs. Nr. 418/51. – Entscheidung über die sachliche Zuständigkeit für den Erlaß von Verordnungen über die Wiederherstellung von Grundbüchern und die Wiederbeschaffung von grundbuchrechtlichen Urkunden vom 27. Juni 1951 (BGBl. I S. 443).

19 Vgl. Nr. 18 TOP VII/12.

20 Gesetz über die Aufhebung von Kriegsvorschriften vom 14. Juni 1951 (BGBl. I S. 391).

21 S. im Detail StK-GuV 10857. Abdruck von Entwurf und Begründung als BR-Drs. Nr. 428/51. – Verordnung über die Festsetzung der Gesamtzahl der Kraftfahrzeuge des Güterfernverkehrs vom 26. Juni 1951 (BAnz. Nr. 125, 3. 7. 1951).

22 S. im Detail StK-GuV 14964. Vgl. *Kabinettsprotokolle* 1951 S. 182. Abdruck von Entwurf und Begründung als BR-Drs. Nr. 242/51. Vgl. thematisch auch Nr. 18 TOP VII/11. – Gesetz über das Abkommen zwischen der Bundesrepublik Deutschland und dem Königreich Schweden über die Verlängerung von Prioritätsfristen auf dem Gebiet des gewerblichen Rechtsschutzes vom 25. Juni 1951 (BGBl. II S. 105).

11. Entwurf eines Gesetzes zur Änderung und Vereinfachung des Einkommensteuergesetzes und des Körperschaftsteuergesetzes²³

Ministerialrat *Leusser* berichtet, Bundesfinanzminister Schäffer wünsche, daß das vom Bundestag verabschiedete Gesetz²⁴ in der Bundesratssitzung vom 8. Juni dann noch behandelt werden solle, wenn die Anrufung des Vermittlungsausschusses beabsichtigt sei. Der Koordinierungsausschuß sei nach wie vor der Ansicht, daß Bayern den Vermittlungsausschuß anrufen müsse.

Staatssekretär *Dr. Ringelmann* erklärt, er habe dazu im Bundestag gesprochen, allerdings ohne großen Erfolg.²⁵ Drei Punkte seien vor allem bedeutungsvoll, nämlich

a) die Streichung des § 7a Abs. 3, der bestimme, daß auch kriegsbeschädigte und demontierte Betriebe mit aufgenommen würden.²⁶ Bekanntlich sehe § 7a Vergünstigungen für politisch und rassistisch Verfolgte vor, während Abs. 2 mit Abs. 1 zusammenhänge. Durch den neuen Abs. 3 werde der § 7a außerordentlich erweitert. Seine Bedenken würden geringer, wenn sich Abs. 3 auf demontagegeschädigte Betriebe beschränken würde, die Hereinnahme aller kriegsgeschädigten Betriebe gehe aber viel zu weit. Nach vorsichtigen Schätzungen würden wohl durch den § 7a ca. 100 Millionen DM verschwinden, weshalb er unbedingt für die Anrufung des Vermittlungsausschusses sei.

b) § 26 Abs. 3²⁷ habe zu großen Debatten hervorgerufen [sic!] und schließlich zu der Annahme des Antrags bezüglich der gemeinsamen Veranlagung von Eheleuten geführt. Dabei habe man lediglich einen Betrag von 600 DM festgesetzt, ohne nähere Angaben, ob es sich um Einkünfte im Monat oder im Jahr handle. Dieser Fehler müsse natürlich berichtigt werden, er halte es für richtig, im Vermittlungsausschuß danach zu trachten, daß eine vernünftige Regelung, z.B. ein Jahreseinkommen von 3000 DM, gefunden werde.

Ministerpräsident *Dr. Ehard* meint, man solle es bei 600 DM im Monat belassen, wozu

Staatssekretär *Dr. Ringelmann* bemerkt, jedenfalls müsse diese Sache in Ordnung gebracht werden.

c) Streichung des § 32b²⁸

Staatssekretär *Dr. Ringelmann* fährt fort, das Bundesfinanzministerium wolle der Ermächtigung, dem Wechsel zwischen Einkommensteuer und Körperschaftsteuer zustimmen [sic!]. Es bestehe eine gewisse Gefahr, daß vielfach dieser Übergang angestrebt werde, um dann nach drei Jahren wieder in die andere Steuerart hinüber zu wechseln. Die Schwierigkeit sei die, daß eine Doppelveranlagung stattfinden müsse. Wenn § 32b durchgehe, müsse jedenfalls verhindert werden, daß auch bei der Gewerbesteuer ein solcher Wechsel statfinde. Außerdem sei die Möglichkeit des Mißbrauchs gegeben, wozu noch komme, daß bei der Rückkehr in die ursprüngliche Steuerart nicht versteuerte Gewinne nachversteuert werden müßten und zwar nach dem alten System. Das bedeute, daß in diesem Jahr eine zweifache Veranlagung stattzufinden habe, wozu die Finanzämter gar nicht in der Lage seien. Wenn auch nur bei großen Einkommen die Möglichkeit des Wechsels gegeben sei, so würden doch zahllose Anträge kommen, die behandelt werden müßten.

Auf Frage des Herrn Staatsministers *Dr. Müller* erwidert Staatssekretär *Dr. Ringelmann*, es handle sich hier um Leute, die tatsächlich Gewinne von mindestens 300 000 DM erzielten. Man müsse sich auf den Standpunkt stellen, daß jeder, der in eine andere Steuerart übergehen wolle, eben seine Gesellschaftsform ändern müsse.

Der Ministerrat beschließt, dem Standpunkt des Herrn Staatssekretärs *Dr. Ringelmann* zuzustimmen.²⁹

12. Entwurf eines Gesetzes über steuerliche Maßnahmen zur Förderung der Ausfuhr³⁰

23 Vgl. Nr. 13 TOP II/3, Nr. 28 TOP I/3.

24 Der Bundestag hatte den Gesetzentwurf in seiner Sitzung vom 31. 5. 1951 angenommen. Vgl. hierzu die BR-Drs. Nr. 476/51.

25 Staatssekretär Ringelmann war bei der Dritten Beratung des Gesetzentwurfs in der 145. Sitzung des Deutschen Bundestages am 31. 5. 1951 als Vertreter des Bundesrates aufgetreten. S. *Verhandlungen des Deutschen Bundestages*, 1. Wahlperiode S. 5713–5718.

26 Zum Wortlaut des vom BT-Ausschuß für Finanz- und Steuerfragen vorgeschlagenen § 7a Abs. 3 s. Nr. 28 TOP I/3 Anm. 10.

27 Zum Wortlaut des vom BT-Ausschuß für Finanz- und Steuerfragen vorgeschlagenen § 26 Abs. 3 s. Nr. 28 TOP I/3 Anm. 12.

28 Zum Inhalt des vom BT-Ausschuß für Finanz- und Steuerfragen vorgeschlagenen § 32b s. Nr. 28 TOP I/3 Anm. 13.

29 Zum Fortgang s. Nr. 33 TOP V/3, Nr. 34 TOP VI/1.

30 Vgl. Nr. 21 TOP I/3, Nr. 28 TOP I/5.

Der Ministerrat beschließt, wegen dieses Rückläufers den Vermittlungsausschuß anzurufen und zwar nicht nur wegen des § 7 Abs. 2 sondern auch wegen des § 5.³¹

13. Teuerungszulagengesetz³²

Staatsminister *Dr. Oechsle* führt aus, nach diesem Gesetzentwurf würden grundsätzlich 3 DM ohne Rücksicht auf die sonstigen Zuschläge bezahlt. Dieses Gesetz soll am 1. Juli 1951 in Kraft treten, die Einlösungsfrist ende am 15. Juni 1951.

Der Ministerrat beschließt auf Vorschlag des Herrn Staatssekretärs Dr. Ringelmann, dem Gesetzentwurf zuzustimmen.³³

14. Bundesaufsichtsamt³⁴

Der Ministerrat beschließt, dem Antrag, München zum Sitz des Bundesaufsichtsamtes zu bestimmen, wozu noch Außenstellen in Berlin und Hamburg treten sollten, zuzustimmen.³⁵

Abschließend wird vereinbart, daß an der nächsten Bundesratssitzung der Herr Ministerpräsident sowie die Herren Staatssekretäre Maag, Dr. Oberländer und Dr. Ringelmann teilnehmen sollen.

II. Wahlordnung zum Betriebsrätegesetz³⁶

Staatsminister *Dr. Oechsle* weist darauf hin, daß das Betriebsrätegesetz bestimme, die Wahlordnung mit Zustimmung des Landtags durch die Staatsregierung zu erlassen;³⁷ das bedeute nun wohl, auch nach Ansicht des Herrn Staatsministers Dr. Hoegner, daß der Landtag entweder zustimmen oder ablehnen, aber keine Abänderungen vornehmen könne.

Ministerpräsident *Dr. Ehard* antwortet, diese Auffassung sei richtig, die Regierung sei aber wohl in der Lage, von sich aus noch abzuändern, wenn von Seiten des Landtags besondere Wünsche geäußert würden.

Es wird vereinbart, in dieser Art und Weise vorzugehen.³⁸

III. Vorgriff auf den Haushalt 1951 zur Errichtung von KB-Kammern bei den Oherversicherungsämtern³⁹

Staatsminister *Dr. Oechsle* erinnert daran, daß er mit Schreiben vom 1. Juni 1951 gebeten habe, durch Ministerratsbeschluß folgenden Antrag an den Bayer. Landtag zu richten:⁴⁰

„Die Staatsregierung ist ermächtigt:

1. bei den Bayerischen Oherversicherungsämtern ab 1.7.1951 zusätzlich 28 KB-Kammern zur Erledigung von Streitfällen in Angelegenheiten der Kriegsoferversorgung zu errichten,
2. im Vorgriff auf den Haushalt 1951 die erforderlichen Stellen für die Kammervorsitzenden und das Hilfspersonal zu besetzen,
3. die anfallenden Ausgaben für Personal- und Sachaufwand der 28 KB-Kammern im Vorgriff auf den Haushalt 1951 zu leisten.“

31 Gesetz über steuerliche Maßnahmen zur Förderung der Ausfuhr vom 28. Juni 1951 (BGBl. I S. 405). In thematischem Fortgang (Durchführungsverordnung) s. Nr. 46 TOP I/14.

32 S. im Detail StK-GuV 10797. Vgl. *Kabinettsprotokolle* 1951 S. 358ff., 495 u. 499 f; *Geschichte der Sozialpolitik in Deutschland* Bd. 3 S. 363f. Abdruck von Entwurf und Begründung als BR-Drs. Nr. 452/51.

33 Zum Fortgang s. Nr. 33 TOP V/I, Nr. 46 TOP I/13.

34 Gemeint ist das Bundesaufsichtsamt für das Versicherungs- und Bausparwesen.

35 Zu den bayerischen Bemühungen, den Sitz des Bundesaufsichtsamtes nach München zu holen, s. die zahlreichen Korrespondenzen und umfangreichen Materialien in StK-GuV 14895. Vgl. *Kabinettsprotokolle* S. 186f., 262f. Bei dem hier erwähnten Antrag handelte es sich um einen Änderungsantrag der CSU-Bundestagsfraktion vom 23.5. 1951 zum Entwurf des Gesetzes über die Errichtung eines Bundesaufsichtsamtes, demzufolge dieses seinen vorläufigen Sitz in München mit Zweigstellen in Berlin und Hamburg haben solle (BT-Umdruck Nr. 185). Zum Fortgang s. Nr. 34 TOP VI/4 (Gesetz über die Errichtung des Bundesaufsichtsamtes), Nr. 75 TOP I/30 (Erste Durchführungsverordnung).

36 Vgl. Nr. 17 TOP II, Nr. 19 TOP I, Nr. 20 TOP VI.

37 Bezug genommen wird auf § 20 des Betriebsrätegesetzes: „Die näheren Bestimmungen über das Wahlverfahren werden durch eine von der Staatsregierung nach Anhörung der Gewerkschaften und Beamtenorganisationen mit Zustimmung des Landtags zu erlassende Wahlordnung getroffen.“

38 Zum Fortgang s. Nr. 33 TOP III.

39 Vgl. Nr. 18 TOP III. Es handelte sich vorliegend um die Beantragung der Einrichtung von weiteren 28 KB-Kammern – zusätzlich zu den bereits im Mai 1951 vom Landtag bewilligten 50 neuen KB-Kammern – bei den Oherversicherungsämtern zum 1.7. 1951.

40 Vgl. den Abdruck des Schreibens von StM Oechsle an MPr. Ehard, 1. 6. 1951 (StK-GuV 884).

Es wird beschlossen, vorstehenden Antrag an den Bayer. Landtag zu richten.⁴¹

IV. Errichtung von Spielbanken⁴²

Ministerpräsident *Dr. Ehard* äußert Bedenken gegen die Art und Weise, in der diese Angelegenheit im Landtag behandelt worden sei. Nachdem der Landtag die Errichtung beschlossen habe, könne sich die Regierung nicht dagegen wehren, immerhin müsse aber alles sehr genau überlegt werden.⁴³

Staatssekretär *Dr. Nerreter* führt aus, die Rechtslage sei an sich klar, das Reichsgesetz aus dem Jahre 1933 verlange gewisse Voraussetzungen für die Genehmigung.⁴⁴ Nachdem der Landtag durch Beschluß die Errichtung verlangt habe, habe er antworten müssen, bei Bad Reichenhall⁴⁵ und Garmisch-Partenkirchen seien die Voraussetzungen erfüllt, während andere Spielbanken eines eigenen Gesetzes bedürfen.⁴⁶

Ministerpräsident *Dr. Ehard* meint, er habe es nicht für zweckmäßig gehalten, daß von Seiten der Regierung im Landtag erklärt worden sei, durch die Annahme des Antrags seien die Fälle Reichenhall und Garmisch-Partenkirchen erledigt.

Staatsminister *Dr. Müller* erinnert daran, daß Herr Staatsminister Dr. Seidel und er selbst sich sehr zurückhaltend im Landtag geäußert hätten.⁴⁷

Staatssekretär *Dr. Nerreter* betont nochmals, daß eine große Zahl von Spielbanken in Bayern natürlich unmöglich sei, nach dem Gesetz von 1933 aber tatsächlich zwei Orte die vorgeschriebenen Bedingungen erfüllten. Jede weitere Spielbank bedürfe eines eigenen Gesetzes, so daß insoweit der Landtag die Verantwortung trage. Der Entwurf für dieses Gesetz sei schon fertiggestellt und werde in den nächsten Tagen dem Ministerrat vorgelegt werden.⁴⁸

V. Landkreisordnung⁴⁹

41 MPr. Ehard leitete den Antrag am 11. 6. 1951 an den Landtagspräsidenten. Der Landtag billigte den Antrag in seiner Sitzung vom 22. 6. 1951. S. *BBd.* I Nr. 862; *StB.* I S. 1002. In thematischem Fortgang s. Nr. 64 TOP X (Gesetz über die Ernennung von Beamten auf Zeit bei den Oberversicherungsämtern in Bayern).

42 S. im Detail *StK-GuV* 875; *StK* 13533; *MWi* 26686, 26687 u. 26693.

43 Bereits am 19. 6. 1950 hatte der Haushaltsausschuß des Bayer. Landtags die Staatsregierung ersucht, Anträgen auf Errichtung von Spielbanken nicht mehr grundsätzlich ablehnend gegenüberzustehen. Der Ministerrat hatte dieses Ersuchen am 13. 9. 1950 zurückgewiesen, auch der Landtag lehnte nach langer Aussprache in seinen Sitzungen vom 26. und 27. 9. 1950 den Antrag des Haushaltsausschusses ab. Vgl. hierzu *Protokolle Ehard* II Bd. 3 Nr. 122 TOP VI. Am 30. 5. 1951 stand die Spielbankenfrage erneut auf der Agenda des Landtages. Zur Debatte stand der Bericht des Ausschusses für den Staatshaushalt (*BBd.* I Nr. 689) zu einem vorausgegangenen Antrag des DG-Abgeordneten Paul Wüllner betreffend die Berücksichtigung des Landkreises Starnberg bei der Errichtung von Spielbanken (*BBd.* I Nr. 483) sowie zu einem interfraktionellen Antrag zur Konzessionserteilung für die Errichtung von Spielbanken in Garmisch-Partenkirchen, Bad Kissingen, Bad Reichenhall und Bad Wiessee (*BBd.* I Nr. 484). Der Landtag nahm den Antrag des Ausschusses für den Staatshaushalt an, mit dem die Staatsregierung wie bereits zuvor im Juni 1950 ersucht wurde, ihre Ablehnung der Neuerrichtung von Spielbanken aufzugeben und dem Landtag umgehend einen Gesetzentwurf über die Zulassung von Spielbanken vorzulegen. S. *StB.* I S. 746–770.

44 Bezug genommen wird auf den § 1 des Gesetzes über die Zulassung öffentlicher Spielbanken vom 14. Juli 1933 (RGBl. I S. 480), das gemäß der Art. 123 – 125 GG (Fortgeltung alten Rechts und alter Verträge, altes Recht aus dem Gebiet der ausschließlichen sowie der konkurrierenden Gesetzgebung) Landesrecht geworden war: „§ 1 Der Reichsminister des Innern kann in Kur- und Badeorten, die entweder a) in den Jahren 1924 bis 1930 eine durchschnittliche Besucherzahl von jährlich 70 000 Besuchern, darunter mindestens 15 vom Hundert Ausländer ausgewiesen haben, oder b) in der Nähe einer ausländischen Spielbank liegen, öffentliche Spielbanken zulassen. Das Aufkommen aus den Spielergebnissen ist, soweit es nicht nach den Grundsätzen der Wirtschaftlichkeit dem Spielunternehmer zu belassen ist, für gemeinnützige Zwecke zu verwenden.“

45 Zu den Bestrebungen der Stadt Bad Reichenhall, die Zulassung zur Errichtung einer öffentlichen Spielbank zu erlangen, s. im Detail *MWi* 26689.

46 Zum Wortbeitrag Nerreters in der Landtagssitzung vom 30. 5. 1951 s. *StB.* I S. 757.

47 Vgl. *StB.* I S. 767 u. 769. Sowohl StM Seidel wie StM Müller betonten in ihren kurzen Wortmeldungen, daß trotz des Landtagsbeschlusses über die Zulassung von Spielbanken die Regierung von der Verpflichtung zur Einzelfallprüfung bei der Genehmigung von Spielbanken nicht entbunden sei und mahnten für die anstehende Erarbeitung eines neuen Spielbankengesetzes zur Sorgfalt.

48 Zum Fortgang s. Nr. 33 TOP II, Nr. 34 TOP I.

49 S. *Bayerisches Staatsministerium des Innern*, Gesetzentwürfe der Landkreisordnung (6 Bde.). Drei Entwürfe der Landkreisordnung aus dem StMI – einer mit Datierung vom Februar 1951 sowie zwei undatierte – sind enthalten in *Bayerisches Staatsministerium des Innern*, Gesetzentwürfe der Landkreisordnung Bd. III. Vgl. *Volkert*, Handbuch S. 46 u. 96f.; *Lanzinner*, Sternenbanner S. 326 ff.; *Fricke*, Landkreise insbes. S. 37–43. Der Erlaß einer neuen Landkreisordnung ist – ebenso wie die neue Gemeinde- und Bezirksordnung – in unmittelbarem Zusammenhang mit der Reform und Demokratisierung der inneren Verwaltung Bayerns zu sehen – einer Reform, die von der US-Besatzungsmacht gewünscht und gefordert und die vor allem von Wilhelm Hoegner und der bayerischen SPD forciert wurde. Die Selbstverwaltung der Landkreise, die in Bayern bis zu einer entsprechenden reichseinheitlichen Neuordnung im Jahre 1939 „Bezirke“ genannt wurden, war unter der NS-Herrschaft sukzessive bis zu ihrer völligen Beseitigung eingeschränkt worden. Mit dem Gesetz Nr. 32 vom 18. Februar 1946 Landkreisordnung (LKro.) (GVBl. S. 229) wurde dann eine Übergangslösung geschaffen, die vor allem bezüglich der Stellung des Landrats eine grundlegende Neuerung einführte: War der frühere Bezirksamtsvorstand bzw. der Landrat ein vom Innenministerium bestellter Beamter und somit Teil der Staatsverwaltung gewesen, so wurde der Landrat nun vom demokratisch legitimierten Kreistag gewählt. Die im Jahre 1948 vom StMI nicht zuletzt auf Druck der Amerikaner herausgegebene *Denkschrift über*

Der Ministerrat beschließt, die vom Innenministerium im Entwurf fertiggestellte Landkreisordnung dem Senat zur gutachtlichen Äußerung zuzuleiten.⁵⁰

VI. Schulspeisung⁵¹

Staatssekretär *Dr. Nerreter* führt aus, die Schulspeisung könne im Juli nicht mehr weitergeführt werden, wenn keine Bundesmittel bereitgestellt würden.

Staatssekretär *Maag* unterstreicht die Notwendigkeit der Schulspeisung, zumal der Kreis der Empfänger jetzt schon auf Kinder von Arbeitslosen- und Fürsorgeempfängern eingeschränkt sei.

Staatssekretär *Dr. Ringelmann* teilt mit, das Bundesfinanzministerium habe bereits 10 Millionen DM eingesetzt gehabt. Bei einer Besprechung mit Vertretern der kommunalen Spitzenverbände und der Länderfinanzministerien hätten die Spitzenverbände überwiegend die Auffassung vertreten, die Schulspeisung solle nicht mehr fortgesetzt werden. Er habe daraufhin eingewendet, daß infolge der zunehmenden Teuerung nach wie vor daran festgehalten werden müsse. Trotzdem habe man allein auf Grund der Bedenken der Spitzenverbände und der Vertreter des Bundesfinanzministeriums den Betrag von 10 Millionen DM gestrichen, so daß zur Zeit der Bund nichts leiste. Bei der nächsten Sitzung der Finanzminister habe er verlangt, wenigstens bis Ende des Schuljahres diesen Betrag noch zur Verfügung zu stellen, es sei ihm auch zugesagt worden, daß das Bundesfinanzministerium die Frage nochmals wohlwollend prüfen werde. Mit Bundesfinanzminister Schäffer habe er auch schon darüber gesprochen und werde außerdem jedenfalls darauf drängen, daß in diesem Monat eine Entscheidung falle. Zur Zeit trage die Lagerversorgung die Kosten, die aber ihre Vorschüsse zurückhaben wolle. Grundsätzlich müßte aber bis Ende August die Entscheidung getroffen werden, ob die Schulspeisung aufhören solle oder nicht.⁵²

VII. Antrag des Abg. Haußleiter

Staatssekretär *Dr. Ringelmann* teilt mit, der Abg. Haußleiter⁵³ habe den Antrag gestellt, ihm die Mißbilligung auszusprechen, weil er sich seinerzeit im Bundesrat für die Anrufung des Vermittlungsausschusses hinsichtlich des Gesetzes über Sofortmaßnahmen zur Sicherung der Unterbringung der unter Art. 131 GG fallenden Personen ausgesprochen habe.⁵⁴ Er habe tatsächlich in dieser Sache im Bundesrat gesprochen, dieser habe auch in der Plenarsitzung mit großer Mehrheit beschlossen, den Vermittlungsausschuß anzurufen.⁵⁵ Zu dieser Haltung sei er durch einen Ministerratsbeschluß vom 2. Januar 1951 (Protokoll Nr. 3 Seite 3/4) ermächtigt worden. Er werde dem Abg. Haußleiter mit aller Deutlichkeit entgegentreten und bitte um die Ermächtigung, sich auf den Ministerratsbeschluß berufen zu dürfen.

Der Ministerrat erklärt sich damit einverstanden.⁵⁶

VIII. Wiedereinführung der 9. Klasse an den höheren Lehranstalten

die Demokratisierung der Verwaltung (enthalten in NL Schwalber 80) postulierte u.a., daß die Landkreise „als Träger demokratischen Eigenlebens im Volksbewußtsein verankert“ seien und bei „der gesetzlichen Neuordnung der Zuständigkeitsbereich der Landkreise erheblich erweitert“ werden müsse (S. 13). Die Landkreise sollten in Zukunft nicht mehr ausführende Staatsbehörde, sondern Selbstverwaltungskörper mit demokratisch gewählten Organen (Kreistag, Kreisausschuß, Landrat) sein, der Landrat sollte vorzugsweise durch Direktwahl gekürt werden (S. 15 u. 19f.). Trotz der in Folge der Denkschrift ausgesprochenen Empfehlungen des Rechts- und Verfassungsausschusses des Bayer. Landtags vom März 1949 (*BBd.* III Nr. 2311), der Vorlage eines Entwurfs einer Landkreisordnung durch Wilhelm Hoegner am 30. 8. 1949 (*BBd.* IV Nr. 4205) sowie der Initiative des bayer. Landkreisverbandes vom April 1950, dem sogenannten Kapfinger Entwurf (vgl. *Fricke*, Landkreise S. 41), wurde im StMI der Referentenentwurf einer neuen Landkreisordnung wohl erst nach der Amtsübernahme Wilhelm Hoegners ernsthaft in Angriff genommen.

50 MPr. Ehard leitete den Entwurf der Landkreisordnung am 6. 6. 1951 an den Präsidenten des Bayer. Senats. Abdruck des Entwurfs des StMI (Stand: 1. April 1951) in: *Verhandlungen des Bayer. Senats* Anlage 387. Zum Fortgang s. Nr. 65 TOP XIX, Nr. 66 TOP IV, Nr. 68 TOP I, Nr. 68/a TOP I.

51 Vgl. Nr. 23 TOP XIII, Nr. 24 TOP VII, Nr. 28 TOP VIII.

52 Zum Fortgang s. Nr. 56 TOP VIII, Nr. 67 TOP XIV, Nr. 71 TOP V.

53 Zur Person s. die Einleitung S. XLVIII.

54 S. *BBd.* I Nr. 325. Vgl. Nr. 3 TOP II/1.

55 Vgl. den Sitzungsbericht über die 44. Sitzung des Deutschen Bundesrates in Bonn am 5. Januar 1951 S. 3–10; zur Stellungnahme von Staatssekretär Ringelmann s. dort die S. 7f. u. 10.

56 Der Landtag folgte der Empfehlung des Rechts- und Verfassungsausschusses vom 6. 6. 1951 und lehnte den Antrag Haußleiters in seiner Sitzung vom 21. 6. 1951 – nach ausführlicher Stellungnahme des Berichterstatters StM a.D. Ankermüller (CSU) – ab. S. *BBd.* I Nr. 821 u. Nr. 982; *StB.* I S. 938 ff.

Staatsminister *Dr. Schwalber* ersucht, durch Ministerratsbeschluß einer Bekanntmachung des Staatsministeriums für Unterricht und Kultus über die Wiedereinführung der 9. Klasse an den achtklassigen höheren Lehranstalten zuzustimmen. Durch die Einführung von Wiederholungsklassen⁵⁷ bestehe praktisch schon seit langer Zeit das 9. Schuljahr an den höheren Lehranstalten.

Der Ministerrat beschließt, der Bekanntmachung zuzustimmen.⁵⁸

IX. UNESCO-Institut der Jugend⁵⁹

Ministerpräsident *Dr. Ehard* teilt mit, an das Staatsministerium für Unterricht und Kultus sei von der UNESCO die Frage herangebracht worden, ob ein UNESCO-Institut in München errichtet werden könne.⁶⁰ Die erforderlichen Mittel von 500–600 000 DM sollten zur Hälfte vom Bund, zur Hälfte von Bayern aufgebracht werden, während sich die Stadt München dadurch beteiligt, daß sie einen Bauplatz zur Verfügung stelle. Da die Sache sehr eilig gewesen sei und nicht mehr im Ministerrat habe behandelt werden können, habe das Finanzministerium schriftlich zugestimmt,⁶¹ während die Herren Staatsminister *Dr. Seidel*, *Dr. Oechsle* und *Dr. Schlögl* sowie die Herren Staatssekretäre *Dr. Guthsmuths*, *Dr. Nerreter*, *Dr. Brenner*, *Krehle* und *Dr. Oberländer* mündlich ihr Einverständnis erklärt haben. Das Kultusministerium habe daraufhin der UNESCO in Paris Zusage erteilt.⁶² Es sei aber wohl noch notwendig, einen formellen Ministerratsbeschluß zu fassen.

Staatsminister *Dr. Schwalber* fügt hinzu, es sei geplant, drei UNESCO-Institute nach Deutschland zu bringen, darunter das Jugendinstitut in München, wobei die ganze Sache von der UNESCO finanziert werde. Die Stadt München habe schon durch Beschluß den Bauplatz zur Verfügung gestellt, die Kosten würden im wesentlichen vom Bundesjugendplan⁶³ getragen. Es sei tatsächlich kaum möglich, von Bayern aus die Zustimmung zu verweigern.

Der Ministerrat beschließt, sich mit der vom Staatsministerium für Unterricht und Kultus bereits schriftlich erteilten Zustimmung einverstanden zu erklären.⁶⁴

X. Arbeitsbeschaffungs- und Energieprogramm⁶⁵

57 Bezug genommen wird auf das Pflichtwiederholungsjahr 1946/47, das die Schüler der Klassen 6, 7 und 8 des Jahres 1951 fast ausnahmslos durchlaufen hatten.

58 Bekanntmachung des StMUK über die Wiedereinführung der 9. Klasse an den achtklassigen höheren Lehranstalten vom 5. Juni 1951 (Bayer. Staatsanzeiger Nr. 23, 9. 6. 1951).

59 S. StK 13371; MK 64820 u. 64821.

60 Bereits im März 1951 war das StMUK über die Ständige Konferenz der Kultusminister von dem Beschluß des Exekutivkomitees des Deutschen Ausschusses für UNESCO-Arbeit informiert worden, der am 30. 4. 1951 in Köln tagenden Vollversammlung der UNESCO als Sitz des Instituts der Jugend die Stadt München vorzuschlagen. Das Institut hatte als Ziel die länderübergreifende Jugendarbeit und sollte als Mittelpunkt von Treffen und Veranstaltungen der Förderung der internationalen Zusammenarbeit dienen. Das StMUK nahm umgehend Vorverhandlungen mit dem deutschen UNESCO-Ausschuß, dem deutschen UNESCO-Büro in Wiesbaden und mit der Stadt München auf. Das Institut der Jugend sollte als rechtsfähige Stiftung im Sinne des BGB gegründet werden, die Finanzierung der Einrichtung sollte vom Bund und von Bayern, die laufenden Unkosten vom Bund und der UNESCO getragen werden; die Stadt München erklärte sich zur kostenlosen Bereitstellung eines Bauplatzes bereit. Vgl. das Schreiben von StM Schwalber an das Vollzugskomitee des Deutschen UNESCO-Ausschusses, 29. 3. 1951; Vormerkung (Abdruck) von StDRat Graßl (StMUK) betr. UNESCO-Institut der Jugend vom 29. 5. 1951 (MK 64820).

61 S. den Abdruck eines Schreibens von StM Schwalber an MPr. Ehard, 28. 5. 1951; Abdruck des Schreibens von StM Zorn an MPr. Ehard, 28. 5. 1951. Darin führte StM Zorn u.a. aus: „Die Bereitstellung von Mitteln für den geplanten Bau eines Unesco-Instituts in München fällt mir angesichts der Tatsache, dass dringende staatliche Baumaßnahmen wegen der Unzulänglichkeit der Haushaltsmittel nicht zur Durchführung kommen können, nicht leicht. Nur die Rücksichtnahme auf die hier vorliegenden staatspolitischen Interessen vermag mich zu einer Zurückstellung dieser Bedenken zu bewegen.“ (MK 64820). Die Eile bei der Entscheidungsfindung war geboten, weil am 25. 5. 1951 beim StMUK ein Telegramm der UNESCO aus Paris eingegangen war, in dem im Namen des Generaldirektors der UNESCO um offizielle Mitteilung bis spätestens 30. 5. 1951 gebeten wurde, ob der Freistaat das Jugendinstitut errichten könne und ob dessen vorläufige Unterbringung gesichert sei.

62 Abdruck des Schreibens von StM Schwalber an Alfred Grosser (UNESCO Paris), 29. 5. 1951 (MK 64820).

63 Vgl. hierzu Nr. 3 TOP II/13.

64 Die endgültige Entscheidung der UNESCO in Paris, das Jugendinstitut nach München zu bringen, fiel wohl ungefähr zeitgleich zum vorliegenden Ministerrat. S. die Abschrift des Schreibens des Generaldirektors der UNESCO, Jaime Torres Bodet, an Walter Erbe, Präsident des Deutschen Ausschusses für UNESCO-Arbeit, 5. 6. 1951; Schreiben von Alfred Grosser an StM Schwalber, 7. 6. 1951 (MK 64820). Im Juni 1951 wurde das UNESCO-Institut der Jugend als Stiftung in München gegründet; das Institut kam allerdings nicht in die Landeshauptstadt, sondern der Ministerrat beschloß am 8. 4. 1952 für die Unterbringung der Stiftung den Ankauf einer Villa in Gauting bei München. Zum Fortgang s. Nr. 91 TOP X.

65 Vgl. Nr. 2 TOP V, Nr. 10 TOP IX.

Staatsminister *Dr. Oechsle* hält es für dringend notwendig, die beiden Programme, über die schon im Januar Beschluß gefaßt worden sei, bald bekanntzumachen und dem Landtag zuzuleiten. Das Beste sei wohl, daß sobald als möglich die beteiligten Minister beim Herrn Ministerpräsidenten zusammenkämen.

Ministerpräsident *Dr. Ehard* schlägt den Anfang der nächsten Woche vor und erinnert daran, daß auch wieder eine eigene Sitzung über die Gemeindeordnung stattfinden müsse.

*XI. Zuschuß für den Bundesverband der Heimkehrer*⁶⁶

Staatsminister *Dr. Oechsle* erklärt, der Bundesverband habe für die Durchführung des Kriegsgefangenentages einen Zuschuß von 1000 DM erhalten. Die gesamten Kosten beliefen sich aber auf über 2000 DM. Er glaube sich zu erinnern, daß der Ministerrat beschlossen habe, die Kosten zu übernehmen.

Ministerialrat von *Gumpenberg* teilt dazu mit, nach dem Protokoll habe der Ministerrat lediglich beschlossen, einen Betrag von 1000 DM zu bewilligen, wobei noch nicht festgestanden habe, aus welchen Haushaltsmitteln der Zuschuß zu zahlen sei.

Staatsminister *Dr. Oechsle* erwidert, offensichtlich sei aber vom Innenministerium aus dem Bundesverband mitgeteilt worden, daß die Kosten des Kriegsgefangenentages übernommen würden.

Es wird beschlossen, die Angelegenheit durch eine Besprechung zwischen dem Arbeits- und Finanzministerium zu klären.

Staatsminister *Dr. Oechsle* fügt noch hinzu, der Vorsitzende des Verbandes, Herr Fischer,⁶⁷ möchte Referent für alle Heimkehrerfragen werden, am liebsten in der Staatskanzlei; das gehe natürlich nicht, er wolle aber versuchen, ihn als Referent im Arbeitsministerium einzuschalten.⁶⁸

*XII. Residenztheater*⁶⁹

Ministerpräsident *Dr. Ehard* ersucht, ihm einen Zwischenbericht über den Neubau des Residenztheaters bis 14. Juni zuzuleiten, da er am 19. Juni in der Landtagssitzung etwas zu dieser Sache sagen müsse.

Staatsminister *Dr. Schwalber* weist darauf hin, daß der damalige Staatssekretär *Dr. Sattler* Ende November 1950 durch eine Entschließung die Verantwortung für den Mehraufwand nur in der Überzeugung übernommen habe, daß es sich um einen Betrag von 800000 DM handle; nachträglich hat sich die Überschreitung bekanntlich auf etwa 4 Millionen DM erhöht, insoweit müsse aber die Verantwortung bei der Obersten Baubehörde liegen.⁷⁰

XIII. Antrag des Bayer. Landtags betr. Bundesarbeitsministerium

Staatsminister *Dr. Oechsle* führt aus, der Landtag habe einen Antrag angenommen, wonach die bayerische Regierung bei der Bundesregierung darauf hinwirken solle, daß das Bundesarbeitsministerium neue Abteilungen einbaue.⁷¹ Es sei wohl unmöglich, mit einem solchen Antrag an die Bundesregierung heranzutreten.

Ministerpräsident *Dr. Ehard* stimmt dieser Auffassung zu und meint, das Äußerste, was man tun könne, sei, den Wunsch des Landtags dem Bundeskanzler mitzuteilen.

⁶⁶ Vgl. Nr. 24 TOP IV, Nr. 25 TOP VI, Nr. 29 TOP VII.

⁶⁷ August *Fischer* (1901–1986), Jurist, Studium der Rechts- und Staatswissenschaften in München, Erlangen und Kiel, 1929 Große Juristische Staatsprüfung, 1930–1945 rechtskundiger berufsmäßiger Erster Bürgermeister von Burghausen (DVP), 1942–1945 Teilnahme am Zweiten Weltkrieg, 1945–1949 sowjetische Kriegsgefangenschaft, 1933 Mitglied im Bund Nationalsozialistischer Deutscher Juristen, 1937 NSDAP-Mitglied, daher nach Kriegsende – in Abwesenheit – Absetzung als Burghausener Bürgermeister durch die Militärregierung, 1952–1970 Oberbürgermeister von Kempten/Allgäu, 1950 Erster Vorsitzender des Landesverbandes Bayern der Heimkehrer, Kriegsgefangenen- und Vermissten-Angehörigen, 1951 Vorsitzender, dann Präsident (bis 1960) des Bundesverbandes der Heimkehrer, Kriegsgefangenen- und Vermissten-Angehörigen. S. *Dorner/Kendlinger*, Fischer.

⁶⁸ Zum Fortgang s. Nr. 35 TOP XIV.

⁶⁹ Vgl. Nr. 26 TOP IV, Nr. 27 TOP I.

⁷⁰ Zum Fortgang s. Nr. 34 TOP II, Nr. 38 TOP II.

⁷¹ Der Landtag hatte in seiner Sitzung vom 31. 5. 1951 einem Antrag der BHE-Fraktion in der geänderten Fassung des Ausschusses für Sozialpolitische Angelegenheiten zugestimmt, wonach die Staatsregierung ersucht wurde, beim Bund für die Errichtung einer selbständigen Abteilung für Kriegspferfragen im Bundesarbeitsministerium einzutreten. S. *BBd.* I Nr. 405, Nr. 540 u. Nr. 776; *StB.* I S. 805f.

Staatssekretär *Krehle* fügt hinzu, bisher habe man sich gegen diese neuen Abteilungen von Bayern aus gesträubt, wenn jetzt dieser Landtagsbeschluß mitgeteilt werde, komme man in eine sehr unangenehme Situation.

Es wird vereinbart, daß der Herr Ministerpräsident in einem Schreiben an den Landtagspräsidenten darauf hinweist, die Staatsregierung habe erhebliche Bedenken gegen einen solchen Schritt bei der Bundesregierung. Dieser Brief solle durch das Arbeitsministerium vorbereitet werden.

XIV. Personalangelegenheiten

1. Regierungsdirektor Held⁷²

Nach kurzer Aussprache wird beschlossen, den Fall nochmals zurückzustellen, da Herr Staatssekretär Dr. Nerreter eine weitere Prüfung für erforderlich hält.⁷³

2. Verwendung des Herrn Roßmeier⁷⁴ im Arbeitsministerium⁷⁵

Staatsminister Dr. *Oechsle* erinnert an eine Besprechung im Ministerrat in dieser Personalsache, wobei ausgemacht worden sei, daß im Laufe des Frühjahrs Herr Roßmeier in das Arbeitsministerium eingestellt werden könne; nun bereite das Finanzministerium Schwierigkeiten.

Staatssekretär Dr. *Ringelmann* sichert zu, diese Sache in Ordnung zu bringen, worauf der Ministerrat beschließt, Bedenken gegen die Verwendung des Herrn Roßmeier nicht zu erheben.

3. Versorgung des Präsidenten der Landpolizei, Frhr. von Godin⁷⁶

Ministerpräsident Dr. *Ehard* erkundigt sich, ob mit einer Entscheidung über die Versorgungsansprüche des Präsidenten der Landpolizei bald gerechnet werden könne.

Staatssekretär Dr. *Ringelmann* macht darauf aufmerksam, daß die Hauptschwierigkeit in seinem freiwilligen Ausscheiden aus der Landpolizei im Jahre 1926 bestehe. Man könne sich deshalb höchstens auf den Standpunkt stellen, daß er nach der sogenannten Machtergreifung im Jahre 1933 nicht mehr in die Landpolizei bzw. zum Heer habe zurückkehren können, worin wohl ein Schaden zu erblicken sei. Er habe Frhrn. von Godin immer wieder gesagt, er müsse abwarten, bis die Regelung der Wiedergutmachung von Beamenschäden erfolgt sei. Diese Verordnung sei fertig gewesen, als die bundesgesetzliche Regelung dazwischen gekommen sei,⁷⁷ vielleicht sei aber möglich, auf diesem Weg etwas zu machen. Jedenfalls werde er feststellen, ob das Finanzministerium in der Lage sei, auf Grund des erwähnten Bundesgesetzes entgegenzukommen.

Staatsminister Dr. *Schwalber* meint, moralische Gründe für ein Entgegenkommen seien zweifellos vorhanden, da Herr von Godin ab 1933 in der Tat verfolgt worden sei und nach Österreich und in die Schweiz habe fliehen müssen.

Ministerpräsident Dr. *Ehard* ersucht, den Fall möglichst bald zu prüfen.⁷⁸

4. Altersgrenze der Beamten

Auf Vorschlag des Herrn Staatsministers Dr. Zorn wird folgender Beschluß gefaßt:

„Eine Erhöhung der Altersgrenze der Beamten von 65 auf 68 Jahre ist nicht beabsichtigt. Bei der Bewilligung von Ausnahmen in Einzelfällen nach der Verordnung Nr. 153 über die Altersgrenze der Beamten vom 18. März 1948⁷⁹ ist ein strenger Maßstab anzulegen.“

XV. Veranstaltungen

⁷² In der Vorlage irrtümlich „Dr. Held“. Vgl. Nr. 23 TOP XIV, Nr. 31 TOP X.

⁷³ Zum Fortgang s. Nr. 54 TOP VIII.

⁷⁴ In der Vorlage hier „Rossmailer“. Die korrekte Schreibweise ist nicht zu ermitteln.

⁷⁵ Vgl. Nr. 2 TOP VI.

⁷⁶ Vgl. Nr. 12 TOP II.

⁷⁷ Gemeint ist das Gesetz zur Regelung der Wiedergutmachung nationalsozialistischen Unrechts für Angehörige des öffentlichen Dienstes vom 11. 5. 1951. S. hierzu Nr. 18 TOP VII/9, Nr. 22 TOP II, Nr. 23 TOP I/2.

⁷⁸ Zum Fortgang s. Nr. 52 TOP VIII, Nr. 69 TOP XII.

⁷⁹ Zur Verordnung Nr. 153 über die Altersgrenze der Beamten vom 18. März 1948 (GVBl. S. 50) s. *Protokolle Ehard* II Bd. 1 Nr. 23 TOP II.

1. 1200-Jahrfeier der Stadt Kitzingen

Es wird vereinbart, daß die Staatsregierung bei der 1200-Jahrfeier in Kitzingen durch die Herren Staatssekretäre Maag und Dr. Guthsmuths vertreten wird.

2. 900-Jahrfeier der Gemeinde Metten

Die Vertretung der Staatsregierung übernimmt Herr Staatsminister Dr. Müller.

3. Vertreterversammlung des Verbands der Landgemeinden Bayerns

Herr Staatssekretär *Dr. Nerreter* teilt mit, er werde als Vertreter der Staatsregierung bei dieser Veranstaltung sprechen.

4. Zentralverband deutscher Konsumgenossenschaften

Die Vertretung der Bayer. Staatsregierung wird durch die Herren Staatssekretäre Dr. Guthsmuths und Krehle übernommen.

5. Empfang in Bayreuth anlässlich der Festspiele⁸⁰

Staatsminister *Dr. Schwalber* hält es für notwendig, daß der Herr Ministerpräsident anlässlich der Eröffnung der Bayreuther Festspiele einen Empfang gebe.

Ministerpräsident *Dr. Ehard* erwidert, er habe Bedenken dagegen und wolle zunächst Zurückhaltung üben.

Auch Staatsminister *Dr. Oechsle* meint, nachdem schon die Stadt Bayreuth einen Empfang gebe, sei eine weitere Veranstaltung der Staatsregierung nicht erforderlich.

Es wird vereinbart, zunächst noch abzuwarten.

Der Bayerische Ministerpräsident
gez.: Dr. Hans Ehard

Der Generalsekretär des
Ministerrats
Im Auftrag
gez.: Levin Frhr. von Gumppenberg
Ministerialrat

Der Leiter der
Bayerischen Staatskanzlei
gez.: Dr. Karl Schwend
Ministerialdirigent

⁸⁰ Vgl. thematisch Nr. 14 TOP VI, Nr. 22 TOP IX, Nr. 23 TOP XVII.